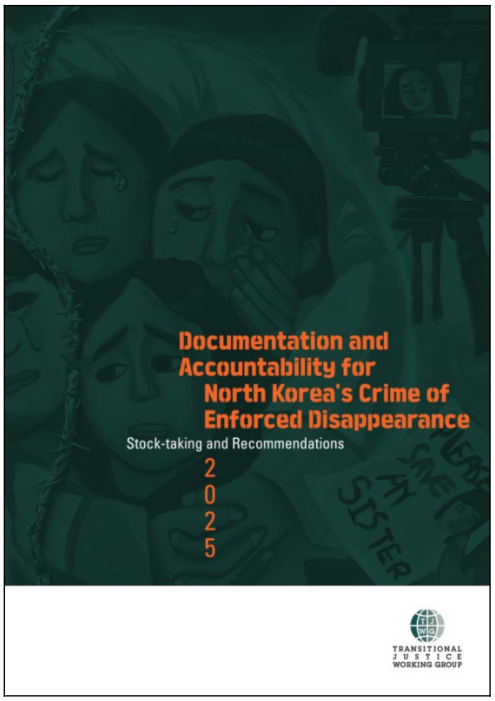
Transitional Justice Working Group (TJWG)
전환기 정의 워킹그룹
Website: en.tjwg.org
Email: info@tjwg.org
Telephone: +82-2-722-1162

Embargo until:
9 AM Thursday, July 17, 2025 (Seoul/Tokyo)

朝鲜 80 年“强迫失踪”罪行

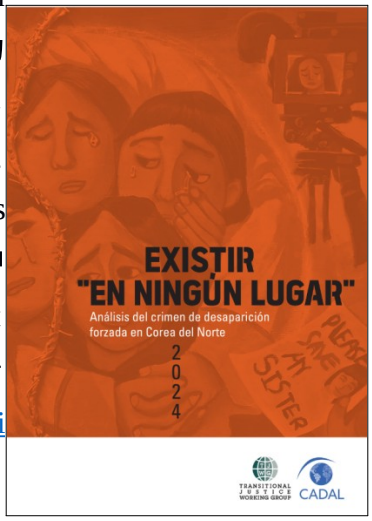
首尔转型正义工作组针对案例、受害者家属困境及建议提出报告

报告全文详见：https://en.tjwg.org/mapping-project-north-korea



（首尔时间 2025 年 7 月 17 日）位于首尔的转型正义工作组（Transitional Justice Working Group, TJWG）发布英韩双语最新报告“朝鲜强迫失踪罪行的记录与究责：评估与建议”。2014 年，联合国朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会，在一份具有重大意义的报告中指出，朝鲜犯下包括“强迫失踪”等危害人类的罪行，尽管报告发布至今已过了十年，这些犯罪行为仍持续发生，许多人依旧下落不明，加害者也未被追究责任。

总部位于首尔的非政府人权组织“转型正义工作组”，其 2024 年出版的《不被允许的存在：朝鲜强迫失踪犯罪调查》（Existing “Nowhere”: Looking into North Korea’s Crime of Enforced Disappearance）报告，以纪录这些罪行为目的，进行了一项全面性的研究。过去的报告提供英文和韩文版本本次发表的更新版，则同步发布西班牙文版，是由转型正义工作组合作的阿根廷人权组织“人权与国际民主团结”（Derechos Humanos y Solidaridad Democrática Internacional, CADAL）负责翻译。由于中南美洲西语国家过去的历史中也发生强迫失踪犯罪，工作组希望透过将报告翻译为西班牙文，与这些国家分享研究成果。目前三种语言的报告可在转型正义工作组官方网站取得：https://en.tjwg.org/publications/.



最新报告以过去的研究成果为基础，阐述了受害者家属和人权组织至今为打击朝鲜强迫失踪罪行，所进行的倡议过程及取得的成就。报告同时提出建议，呼吁主要利益相关者采取行动，改变官僚体系不作为和政治怠惰的情形，以促进案件纪录和究责。

持续中的跨国犯罪

这份报告强调，朝鲜强迫失踪犯罪并非过去式，而是正在进行的罪行，且因国际社会没有采取行动阻止而持续至今。这些受害者包括：一、未被遣返的韩国战俘（POWs）；二、韩战时期被绑架的韩国平民；三、战后被绑架的韩国平民；四、归国的在日韩国侨胞；五、遭绑架的日本人及其他外国人；六、在中国、俄罗斯等国失踪或被遣返的难民和脱北者；七、政治犯；八、宗教人士和遭朝鲜认定的“颠覆份子”；九、派遣至国外的朝鲜劳工和军事人员；十、被送往偏远岛屿的身障人士。

朝鲜境内：不透明的法律制度助长犯罪

报告中强调，朝鲜不透明的法律制度助长强迫失踪犯罪，朝鲜公民无权查阅最高人民法院通过的法律，当局也无视国际社会对于公布其已批准的人权公约内文的要求。朝鲜国家安全部（MSS）拥有自己的检察官和“法官”，持续针对那些涉嫌犯下“危害国家及民族”罪行的人实施强迫失踪，然而“危害国家及民族罪”这项罪名却从未有明确的定义，且国家安全部同时掌控检察官、法官、陪审团和行刑官等职位，几乎拥有完全的自由裁量权。

朝鲜境外的跨国“强迫失踪”未曾停止

报告指出，强迫失踪案件往往始于朝鲜境外，尤其俄罗斯和中国与朝鲜当局密切合作，监控朝鲜难民和脱北者，并强行将他们遣返回朝鲜，自 2011 到 2019 年，俄罗斯当局仅批准了一名朝鲜人的庇护申请。 转型正义工作组敦促中国和俄罗斯停止与朝鲜合作、遵守 “不遣返原则”，结束对脱北者和难民的强制遣返。中国和俄罗斯应终止与朝鲜签订的条约，以阻止此种让强制遣返合法化的恶性循环情况。

应明确针对人权问题采取“目标性制裁”

转型正义工作组持续纪录加害者檔案，对象包括朝鲜国家安全部（MSS）及其他国家机关高阶官员。报告强调，锁定对强制遣返负有责任的个人或机构极其重要，未来才能以此作为刑事起诉和目标性制裁的依据（targeted sanctions）。

如果国际社会不采取公开行动，朝鲜领导层将缺乏诱因停止强迫失踪犯罪。 已订定“马格尼茨基制裁机制”的国家，应对朝鲜实施强迫失踪，及其他严重人权侵犯行为负有最大责任的个人和实体实施制裁。没有订定此类目标性制裁法律的国家，也应制定相关机制并参与国际合作，支持那些致力于提供所需资讯的人权组织。

监督驻首尔联合国人权事务高级专员办事处

"联合国人权事务高级专员办事处驻首尔分部（UN Human Rights Office in Seoul）于 2014 年成立，其任务包括加强对朝鲜的究责，尤其是联合国朝鲜人权调查委员会（COI）报告所指出的朝鲜境内危害人类罪行。该办事处的运作长期仰赖联合国成员国的财政捐助，然而，办事处过去十年所取得的资讯和证据，能否有效用于司法及其他究责工作仍令人质疑。因此联合国成员国是时候针对人权高专办（OHCHR）的运作进行正式评估。更令人担忧的是，人权高专办一直不愿直接点名中国和俄罗斯，而这两国对于强行遣返朝鲜难民和脱北者所导致的强迫失踪须负起主要责任。如果韩国政府及其他向联合国提供捐助的成员国不点出这个问题，国际社会最终将耗费更多的时间和资源。"（转型正义工作组代表 李永焕）

韩国新政府不应逃避义务

“自李在明政府上台以来，包括未遣返的战俘、战时及战后遭绑架者及传教士，这些受害者的家属日益忧虑，因为他们担心前任政府的努力将面临中断。事实上，有迹象表明，新政府正以寻求改善与平壤的关系或对话为由，停止保护国民的义务。我们希望政府能和国际社会一起努

力，以缓解中国及其他国家强行遣返朝鲜难民和脱北者的问题，以及在朝鲜境内所犯下的强迫失踪罪行。”（转型正义工作组分析师 李升灶博士）

追踪调查：中国和俄罗斯境内的“强迫失踪”和“跨国镇压”

“我们目前正针对在中国的朝鲜劳工及部署到俄罗斯的朝鲜士兵，所进行的‘跨国镇压’犯罪展开调查，包括监视、任意拘留、强迫遣返以及强迫失踪等情形。我们的目标是向各国提供特定案例、涉案国家机构，以及个别加害者的资讯，希望这些细节能被用于‘禁止进口非法强迫劳动的产品’，并实施目标性制裁。”（转型正义工作组专案主任 朴诵雅）

转型正义工作组（Transitional Justice Working Group, TJWG）2014 年于韩国首尔成立，是一间致力于纪录人权侵害案件和倡议的非政府组织。工作组以受害者权利为中心，针对试图自武装冲突或独裁统治中转型或尚未转型的社会，找出解决大规模人权侵犯的最佳办法，来实践赔偿及司法究责。转型正义工作组也和那些在人权文献记录，及究责大规模暴行方面具有出色表现的组织和个人合作，并共享经验。