

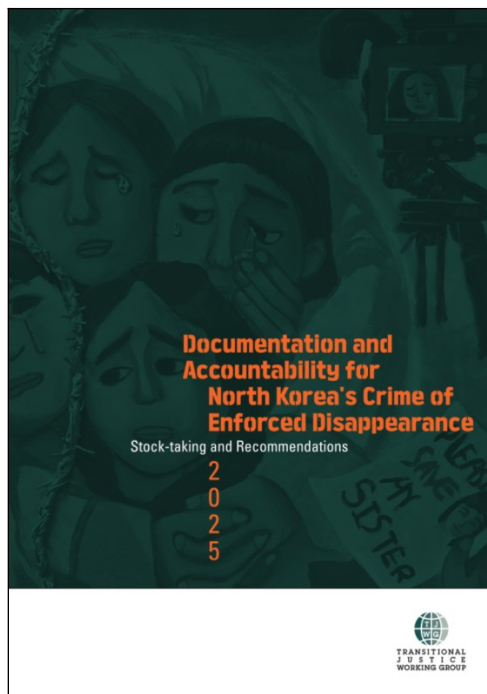
Embargo until:

9 AM Thursday, July 17, 2025 (Seoul/Tokyo)

北韓 80 年「強迫失蹤」罪行

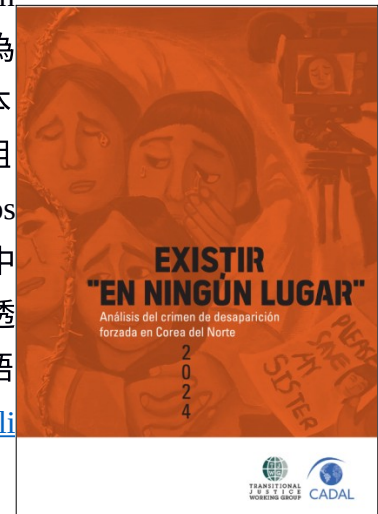
首爾轉型正義工作組針對案例、受害者家屬困境及建議提出報告

報告全文詳見: <https://en.tjwg.org/mapping-project-north-korea>



(首爾時間 2025 年 7 月 17 日) 位於首爾的轉型正義工作組 (Transitional Justice Working Group, TJWG) 發布英韓雙語最新報告「北韓強迫失蹤罪行的記錄與究責：評估與建議」。2014 年，聯合國朝鮮民主主義人民共和國人權狀況調查委員會，在一份具有重大意義的報告中指出，北韓犯下包括「強迫失蹤」等危害人類的罪行，儘管報告發布至今已過了十年，這些犯罪行為仍持續發生，許多人依舊下落不明，加害者也未被追究責任。

總部位於首爾的非政府人權組織「轉型正義工作組」，其 2024 年出版的《不被允許的存在：北韓強迫失蹤犯罪調查》（Existing “Nowhere”: Looking into North Korea’s Crime of Enforced Disappearance）報告，以紀錄這些罪行為目的，進行了一項全面性的研究。過去的報告提供英文和韓文版本，本次發表的更新版，則同步發布西班牙文版，是由轉型正義工作組合作的阿根廷人權組織「人權與國際民主團結」（Derechos Humanos y Solidaridad Democrática Internacional, CADAL）負責翻譯。由於中南美洲西語國家過去的歷史中也發生強迫失蹤犯罪，工作組希望透過將報告翻譯為西班牙文，與這些國家分享研究成果。目前三種語言的報告可在轉型正義工作組官方網站取得：<https://en.tjwg.org/publications/>。



最新報告以過去的研究成果為基礎，闡述了受害者家屬和人權組織至今為打擊北韓強迫失蹤罪行，所進行的倡議過程及取得的成就。報告同時提出建議，呼籲主要利益相關者採取行動，改變官僚體系不作為和政治怠惰的情形，以促進案件紀錄和究責。

持續中的跨國犯罪

這份報告強調，北韓強迫失蹤犯罪並非過去式，而是正在進行的罪行，且因國際社會沒有採取行動阻止而持續至今。這些受害者包括：一、未被遣返的南韓戰俘（POWs）；二、韓戰時期被綁架的南韓平民；三、戰後被綁架的南韓平民；四、歸國的在日韓國僑胞；五、遭綁架的日本人及其他外國人；六、在中國、俄羅斯等國失蹤或被遣返的難民和脫北者；七、政治犯；八、宗教人士和遭北韓認定的「顛覆份子」；九、派遣至國外的北韓勞工和軍事人員；十、被送往偏遠島嶼的身障人士。

北韓境內：不透明的法律制度助長犯罪

報告中強調，北韓不透明的法律制度助長強迫失蹤犯罪，北韓公民無權查閱最高人民法院通過的法律，當局也無視國際社會對於公佈其已批准的人權公約內文的要求。北韓國家安全部（MSS）擁有自己的檢察官和「法官」，持續針對那些涉嫌犯下「危害國家及民族」罪行的人實施強迫失蹤，然而「危害國家及民族罪」這項罪名卻從未有明確的定義，且國家安全部同時掌控檢察官、法官、陪審團和行刑官等職位，幾乎擁有完全的自由裁量權。

北韓境外的跨國「強迫失蹤」未曾停止

報告指出，強迫失蹤案件往往始於北韓境外，尤其俄羅斯和中國與北韓當局密切合作，監控北韓難民和脫北者，並強行將他們遣返回北韓，自 2011 到 2019 年，俄羅斯當局僅批准了一名北韓人的庇護申請。轉型正義工作組敦促中國和俄羅斯停止與北韓合作、遵守「不遣返原則」，結束對脫北者和難民的強制遣返。中國和俄羅斯應終止與北韓簽訂的條約，以阻止此種讓強制遣返合法化的惡性循環情況。

應明確針對人權問題採取「目標性制裁」

轉型正義工作組持續紀錄加害者檔案，對象包括北韓國家安全部（MSS）及其他國家機關高階官員。報告強調，鎖定對強制遣返負有責任的個人或機構極其重要，未來才能以此作為刑事起訴和目標性制裁的依據（targeted sanctions）。

如果國際社會不採取公開行動，北韓領導層將缺乏誘因停止強迫失蹤犯罪。已訂定「馬格尼茨基制裁機制」的國家，應對北韓實施強迫失蹤，及其他嚴重人權侵犯行為負有最大責任的個人和實體實施制裁。沒有訂定此類目標性制裁法律的國家，也應制定相關機制並參與國際合作，支持那些致力於提供所需資訊的人權組織。

監督駐首爾聯合國人權事務高級專員辦事處

「聯合國人權事務高級專員辦事處駐首爾分部（UN Human Rights Office in Seoul）於 2014 年成立，其任務包括加強對北韓的究責，尤其是聯合國北韓人權調查委員會（COI）報告所指出的北韓境內危害人類罪行。該辦事處的運作長期仰賴聯合國成員國的財政捐助，然而，辦事處過去十年所取得的資訊和證據，能否有效用於司法及其他究責工作仍令人質疑。因此聯合國成員國是時候針對人權高專辦（OHCHR）的運作進行正式評估。更令人擔憂的是，人權高專辦一直不願直接點名中國和俄羅斯，而這兩國對於強行遣返北韓難民和脫北者所導致的強迫失蹤須負起主要責任。如果南韓政府及其他向聯合國提供捐助的成員國不點出這個問題，國際社會最終將耗費更多的時間和資源。」（轉型正義工作組代表 李永煥）

南韓新政府不應逃避義務

「自李在明政府上台以來，包括未遣返的戰俘、戰時及戰後遭綁架者及傳教士，這些受害者的家屬日益憂慮，因為他們擔心前任政府的努力將面臨中斷。事實上，有跡象表明，新政府正以尋求改善與平壤的關係或對話為由，停止保護國民的義務。我們希望政府能和國際社會一起努

力，以緩解中國及其他國家強行遣返北韓難民和脫北者的問題，以及在北韓境內所犯下的強迫失蹤罪行。」（轉型正義工作組分析師 李昇炆博士）

追蹤調查：中國和俄羅斯境內的「強迫失蹤」和「跨國鎮壓」

「我們目前正針對在中國的北韓勞工及部署到俄羅斯的北韓士兵，所進行的『跨國鎮壓』犯罪展開調查，包括監視、任意拘留、強迫遣返以及強迫失蹤等情形。我們的目標是向各國提供特定案例、涉案國家機構，以及個別加害者的資訊，希望這些細節能被用於『禁止進口非法強迫勞動的產品』，並實施目標性制裁。」（轉型正義工作組專案主任 朴誦雅）

轉型正義工作組 (Transitional Justice Working Group, TJWG) 2014 年於南韓首爾成立，是一間致力於紀錄人權侵害案件和倡議的非政府組織。工作組以受害者權利為中心，針對試圖自武裝衝突或獨裁統治中轉型或尚未轉型的社會，找出解決大規模人權侵犯的最佳辦法，來實踐賠償及司法究責。轉型正義工作組也和那些在人權文獻記錄，及究責大規模暴行方面具有出色表現的組織和個人合作，並共享經驗。