

2023년 1월 11일

윤석열 대통령 귀하
04383대한민국 서울특별시 용산구 이태원로 22
대통령실
전자우편: president@president.go.kr

참조. 한덕수 국무총리
국무조정실·국무총리비서실
30107 세종특별자치시 다솜로 261
정부세종청사
팩스: +82 44 200 2144

박진 외교부장관
03172 서울특별시 종로구 사직로8길 60
정부서울청사별관 외교부
팩스: +82 2 2100 7934 / 7965 / 7967

한동훈 법무부장관
13809 경기도 과천시 관문로 47
정부과천청사 법무부
팩스: +82 2 2110 0351 / 3113

내용: 글로벌 중추국가로서의 책임을 다하기 위한 대한민국의 신속한 강제실종으로부터 모든 사람을 보호하기 위한 국제협약(강제실종방지협약) 가입 및 효과적 이행

윤석열 대통령께

우리는 2022년 12월 8일 국회의 강제실종으로부터 모든 사람을 보호하기 위한 국제협약(강제실종방지협약) 가입 동의를 환영합니다. 이제 우리는 글로벌 중추국가로서 대한민국의 책임을 다하기 위하여 귀 정부가 신속히 강제실종방지협약에 가입하고, 이어서 강제실종방지협약 제31조 및 제32조에 따라 개인이나 다른 당사국의 통보를 접수하고 심리할 강제실종위원회(CED)의 권한을 인정하는 선언 및 강제실종방지협약의 효과적 국내 이행을 보장하기 위한 조치를 할 것을 촉구합니다.

2017년 11월 9일 대한민국의 제3차 보편적 정례인권검토(UPR)에서 8개국이 강제실종방지협약 비준·가입에 관한 권고를 하였으며(131.1, 132.2, 132.3),¹ 대한민국은 이들 권고를 지지하였습니다.² 대한민국은 유엔 인권이사회의 2020-22년 임기³ 및 2023-25년 임기⁴ 이사국 후보로 입후보하면서 강제실종방지협약의 당사국이 되는 가능성을 검토하고 강제실종방지협약 비준을 고려할 것을 약속하였습니다. 2023년 1월 26일 있을 제4차 UPR을 불과 몇 주 남기고서 대한민국은 비로소 이러한 국제 공약의 실현을 눈 앞에 두고 있습니다.

따라서 우리는 대한민국의 신속한 강제실종방지협약 공식 가입 완료를 촉구합니다. 덧붙여 동 협약에 따라 독립 전문가들의 위원회로 창설된 강제실종위원회에 의한 효과적 이행 감독을 보장하기 위하여 대한민국이 강제실종위원회가 개별 피해자와 협약 위반을 주장하는 다른 당사국의 통보를 접수하고 심리할 권한을 인정하는 것이 중요합니다. 이에 우리는 대한민국이 강제실종위원회가 개인 및 국가간 통보를 심리할 수 있도록 강제실종방지협약 제31조 및 제32조에 따른 선언을 할 것을 호소합니다.

¹ Report of the Working Group on the Universal Periodic Review: Republic of Korea, A/HRC/37/11, 27 December 2017; <https://undocs.org/A/HRC/37/11>

² Report of the Working Group on the Universal Periodic Review: Republic of Korea: Addendum: Views on conclusions and/or recommendations, voluntary commitments and replies presented by the State under review, A/HRC/37/11/Add.1, 28 February 2018; <https://undocs.org/A/HRC/37/11/Add.1>

³ Note verbale dated 8 February 2019 from the Permanent Mission of the Republic of Korea to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, A/74/76, 26 February 2019; <https://undocs.org/A/74/76>

⁴ Note verbale dated 9 May 2022 from the Permanent Mission of the Republic of Korea to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, A/77/78, 10 May 2022; <https://undocs.org/A/77/78>

우리는 또한 대한민국이 아직 강제실종방지협약의 국내 이행입법을 하지 않은 것에 주목합니다. 앞서 법무부는 2020년 11월부터 2021년 9월까지 국내 형사법, 국제형사법, 국제인권법 전문가 및 법무부·외교부·국방부 대표들로 구성된 회의체인 「법무부 강제실종방지협약 이행입법위원회」를 운영하였습니다.⁵ 과거 구유고 국제형사재판소에서 라도반 카라지치 재판의 재판장을 맡았던 권오곤 재판관을 위원장으로 하는 동 위원회는 이행법안 준비라는 위원회의 임무를 다하였습니다.⁶

법무부는 국내 이행입법의 신속한 제정 실현뿐만 아니라 강제실종방지협약 제11조에 따라 대한민국의 관할권 내에서 발견된 강제실종 가해자의 인도, 인계 또는 기소를 보장하기 위한 조치를 취하여야 합니다. 또한, 강제실종방지협약 제5조는 광범위하거나 조직적인 강제실종 범행은 적용 가능한 국제법에 정의된 인도에 반한 죄를 구성하고, 그 적용 가능한 국제법에 규정된 결과를 초래한다고 규정하고 있습니다.

우리는 2002년 대한민국이 비준한 「국제형사재판소에 관한 로마규정」의 국내 이행입법으로 2007년 제정된 「국제형사재판소 관할 범죄의 처벌 등에 관한 법률」에 따라 제기된 사건이 아직까지 한 건도 없다는 점을 지적합니다. 이러한 맥락에서 우리는 국제범죄의 효과적 수사과 기소를 위하여 2002년 독일에서 국제형법전(VStGB: *Völkerstrafgesetzbuch*) 제정 후 각각 2003년과 2009년에 창설된 연방범죄수사청(BKA: *Bundeskriminalamt*)의 전쟁범죄 및 기타 국제형법전 범죄 소탕 중앙청(ZBKV: *Zentralstelle für die Bekämpfung von Kriegsverbrechen und weiteren Straftaten nach dem Völkerstrafgesetzbuch*), 그리고 연방검찰청(GBA: *Generalbundesanwalt*)의 제4국(Referat S4)이라고도 불리는 국제형사법국(Referat für Völkerstrafrecht)과 같은 전문화된 기관의 필요성에 주목합니다.

북한인권법에 따라 통일부 북한인권기록센터의 탈북민을 대상으로 한 북한의 인권침해 답문서를 이관받아 가해자 카드를 준비하는 법무부 북한인권기록보존소도 강제실종을 비롯한 인도에 반한 죄의 수사과 기소 지원을 제대로 할 수 있도록 법무연수원 용인 분원으로부터 정부과천청사로의 복귀 및 검사 재파견이 필요합니다.

감사합니다.

서명 단체들(2023년 1월 10일 기준)

국제 및 지역 단체들

Asian Federation Against Involuntary Disappearances (AFAD), Philippines
Euro-Mediterranean Federation Against Enforced Disappearances (FEMED), France
International Coalition Against Enforced Disappearances (ICAED), Switzerland
Latin American Federations of Associations of Relatives of Disappeared-Detainees (FEDEFAM), Venezuela

국가별 단체들

Advocacy Forum / Nepal
Asociación Pro-Búsqueda de Niñas y Niños Desaparecidos de El Salvador / El Salvador
Association of Family Members of Disappeared (AFMD) / Sri Lanka
Bread for the World / Germany
Citizens' Alliance for North Korean Human Rights (NKHR) / South Korea
Commission for Disappeared and Victims of Violence (KontraS) / Indonesia
Defence of Human Rights (DHR) / Pakistan
Desaparecidos / Philippines
Disarmament and Non-Violence / Georgia
Forum Marocain pour la Vérité et la Justice (FMVJ) / Morocco
Free Jonas Burgos Movement / Philippines
Ikatan Keluarga Orang Hilang Indonesia (IKOHI) / Indonesia

⁵ 법무부 및 외교부, 보도자료: 유엔 강제실종방지협약 가입안 국무회의 의결(2022. 6. 21.), <https://www.moj.go.kr/bbs/moj/182/560423/artclView.do> https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_4080/view.do?seq=372431

⁶ 법무부, (예규 제1262호)-법무부 강제실종방지협약 이행입법위원회 운영지침, <http://www.moj.go.kr/bbs/moj/155/530973/artclView.do>

Karapatan / Philippines

Liga Guatemalteca de Higiene Mental / Guatemala

Non-Violence International / Canada

Odhikar / Bangladesh

Philippines' Families of Victims of Involuntary Disappearance (FIND) / Philippines

Save North Korea / South Korea

Stepping Stone / UK

Transitional Justice Working Group (TJWG) / South Korea